B-Solutions esetek és az európai ETT-k, jogi akadálymentesítés a határtérségben

Dr. Fekete Katalin

A határtérség speciális helyzete, integrációs akadályok

A belső határ menti régiók az EU területének 40 %-át teszik ki, és az EU lakosságának 30 %-át (150 millió ember) adják.

Elszigetelt peremterületek, kevesebb lakossal, tudással, munkalehetőséggel, vállalkozással, **korlátozott határon átnyúló kapcsolattal.**

A Bizottság felmérése szerint a határrégióiban élő **polgárok 44 %-a azonosította az együttműködés legfontosabb akadályaként a jogi és közigazgatási különbségeket.**

Akadályok hatásai:

1. Egyenlő feltételek hiánya - *Minden európai egyenlő feltételek mellett kell élvezze az integráció előnyeit. A határokon átnyúló akadályok csökkentik ezeket az előnyöket.*

2. Extra pénzügyi, időbeni ráfordítás - *Nehezített ügyintézés, fejlesztés, bonyolultabb hétköznapok a határtérségben élők, a vállalkozások és az intézmények számára.*

3. Gazdasági fék - *Piaci gát és hátrányosan befolyásolt gazdasági teljesítmény. Az akadályok 20 %-ának felszámolása 2 %-kal növelné a GDP-t, és több mint egymillió munkahelyet teremtene a határon átnyúló régiókban. (COM(2017) 534)*

4. Korlátozott szolgáltatások - *Különösen olyan közszolgáltatások esetében, mint a közlekedés, a kórházak és az egyetemek.*

5. Jogi útvesztő - *A különböző igazgatási és jogi rendszerek, struktúrák közötti eligazodás gyakran bonyolult és költséges.*

Az Európai Unió válaszai, szakpolitikája

1. **Finanszírozás** (1990)
   INTERREG program

2. **Intézményesítés** (2006)
   EGTC mint uniós jogi személy
   (European Grouping of Territorial Cooperation)

3. **Szakértői támogatás** (2018)
   B-Solution kezdeményezés

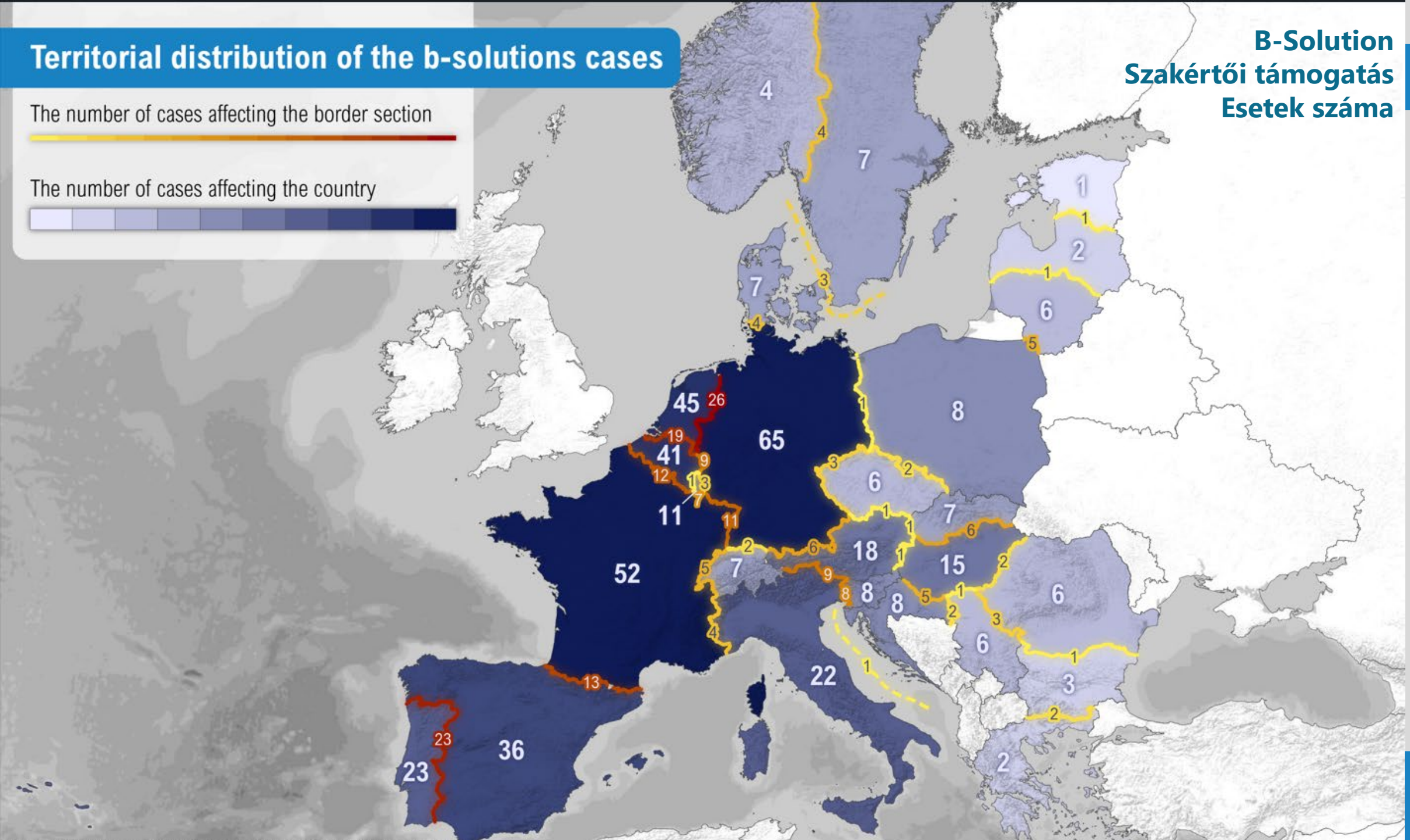
4. **Jogi mechanizmus** a határon átnyúló akadályok kezelésére (2018-)
   ECBM >>FCBS
   (European Cross-Border Mechanism/ Facilitating Cross-Border Solutions)

- Cross-Border Review projekt (2015)
- Bizottsági Közlemény: Boosting Growth and Cohesion in EU Border Regions (2017)
- B-Solutions kezdeményezés (2018-) – jogi szakértői támogatás
- European Cross-Border Convention (ECBC) > European Cross-Border Mechanism rendelet-tervezet (ECBM) (2018)>(FCBS)
- Interreg Specific Objective 1 (2020)

Territorial distribution of the b-solutions cases

The number of cases affecting the border section

The number of cases affecting the country



B-Solution – szakértői segítségnyújtás

Európai Bizottság (DG Regio) kezdeményezése

- AEBR menedzselésében valósul meg

Célja

- fenntartható **módszerek azonosítása** és támogatása a határon átnyúló akadályok kezelésére

Jogi és adminisztratív akadályok kezelése

- a kétoldali szabályozások koherencia hiánya esetén
- az adminisztratív eljárások bonyolultsága és összetettsége esetén
- az alkalmazandó szabályozás nem veszi figyelembe a határon átnyúló interakciók speciális természetét

3 Felhívás

Felhívások – 2018-2021

- 2018-2021 - Első felhívás
  - 10 pilot – hangsúly az **egyezmények** lehetőségének vizsgálata
  - Kiegészítő felhívás – 80 eset – **szakértői segítségnyújtás**

KONKLÚZIÓ

A hatóságok nem tudnak a határon átnyúló jogi akadályok okozta nehézségekről (ok: nemzeti hatáskör)

- Konkrét jogi és adminisztratív akadályokat kezelő, tesztelt és esettanulmányokon alapuló megoldásokra van szükség, melyek analógia alapján más határszakaszon is alkalmazhatóak. Ezeket elérhetővé kell tenni és népszerűsíteni kell Európa más határ menti régióiban.
- Innovatív javaslatok kidolgozása, amelyek a jövőbeni fejlesztések és végrehajtás alapjául szolgálhatnak. (nemzeti/regionális hatóságok együttműködése és/vagy az uniós eszközök)
- Fokozott információcsere és kölcsönös kötelezettségvállalás a határ menti területek közigazgatási szintjei között, a többszintű kormányzást magában foglaló közös kezdeményezések
- Az érdekeltek körében a konkrét akadályok és a lehetséges „megoldások” jobb megértése helyi/regionális/nemzeti/EU-szinten.

B-solutions 2.0 2022-2024

- 2.000.000 € - 5% önrész
- 86 esetben jogi szakértő tanácsadása;
- 17 korábbi ügyben további támogatás: workshop, roadmap;
- Tudatosítás – jobb megértés;
- Végrehajtások támogatása ROADMAP-eken keresztül. Lépésről lépésre a megoldás felé.

KÖVETKEZMÉNY

A megtorpant ECBM jogalkotási folyamat ÚJRAÉLESZTÉSE: az Európai Parlament saját indítványa (own initiative)
2023. szeptember 14-én a Parlament az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: a Szerződés) 225. cikkével összhangban **saját kezdeményezésű jogalkotási állásfoglalás**t fogadott el, amelyben ajánlásokat fogalmazott meg a Bizottságnak a határokon átnyúló európai mechanizmusról szóló javaslat módosítására vonatkozóan.
Jó hír: a magyar elnökség átütő eredményt ért el, a tagállamok uniós nagykövetei elfogadták az új tervezetet!

2024-2026

- A 3. felhívás az ArtCO keretében kerül bejelentésre
- 2.105.263 €, az AEBR biztosítja az 5% önerőt

ÚJ FELADATOK!

- 60 akadály azonosítása
- 20 eset kiválasztása - végrehajtás/megoldás segítése (workshop)
- 10 javaslat kiválasztása – konkrét megoldások
- 4 workshop kapacitásépítés céllal
- Figyelemfelkeltés: magas szintű rendezvény az uniós intézményekkel és B-Solution szereplőkkel
- **Adatbázis**: a megoldások adatbázisa, legjobb gyakorlatok rögzítése
- 2 kiadvány

CESCI tapasztalatok: A jogi akadálymentesítés feltételei

- ✓A hatóságok közötti együttműködési hajlandóság, elkötelezettség
- ✓A kétoldalú kapcsolatok minősége
- ✓Megfelelő végrehajtási időkeret, finanszírozás
- ✓Intézményesített együttműködések (eurorégiók, EGTC-k) - hosszú múlt, ágazati tapasztalatok
- ✓Aktív és innovatív területi szereplők
- ✓Szerzett tapasztalatok: fejlesztések száma, sokfélesége
- ✓Multidiszciplináris megközelítés - az alkalmazott programok sokfélesége (INTERREG SKHU, CENTRAL, I3, Horizont stb.)
- ✓Kipróbált módszerek
- ✓Széleskörű együttműködés az érdekelt felek között (polgárok, helyi önkormányzatok, hatóságok, kormányzati kapcsolatok).

Ágazat szerinti megoszlás

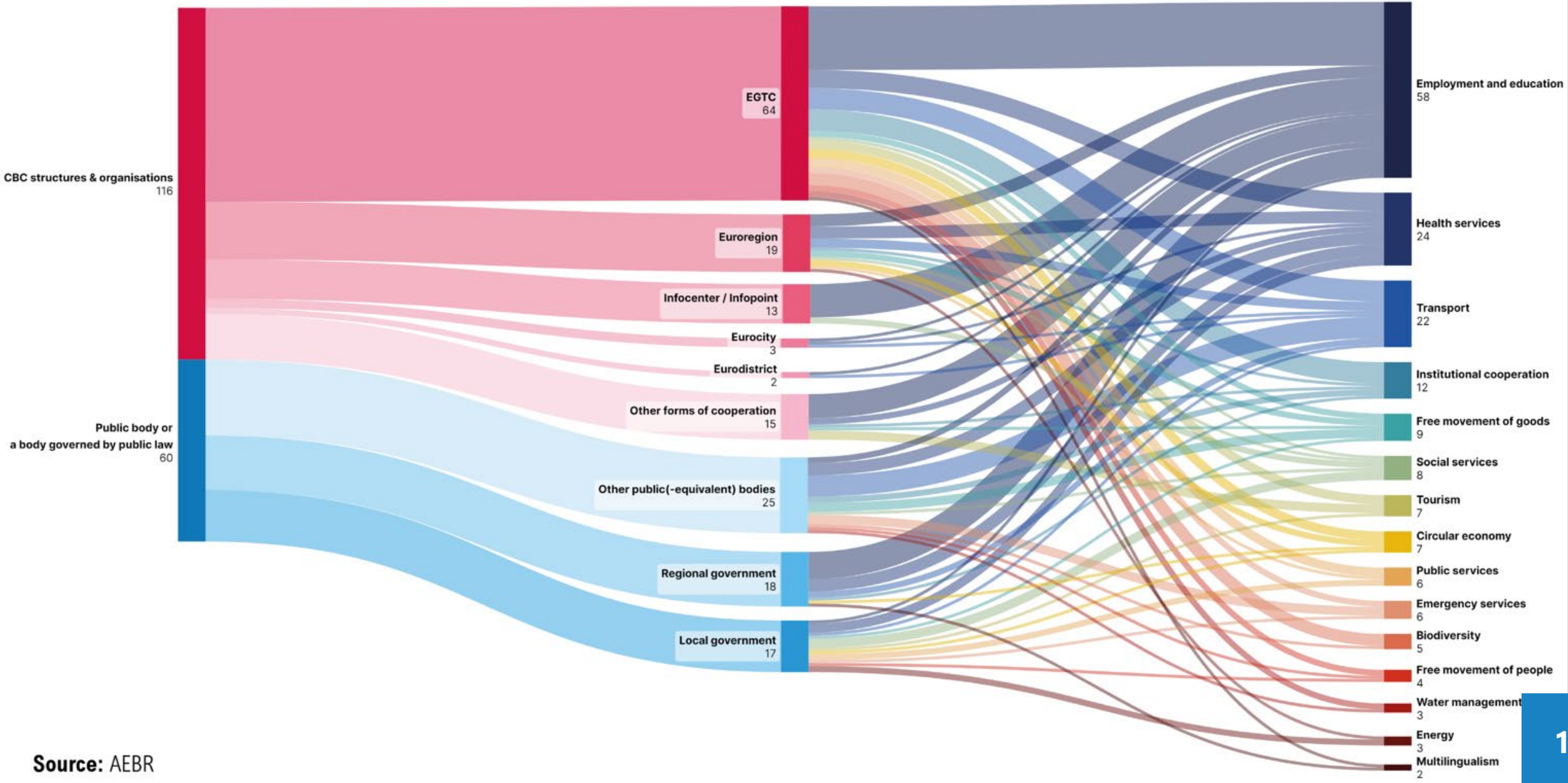
Home | About | Experts | Call for Proposals | Selected cases | Library | Discover more

Discover the selected cases under *b-solutions 2.0*'s call for proposals:

In the thematic area of **"Institutional cooperation"**:

- GO! Borderless Square (GECT GO / EZTS GO)
- Facilitating youth mobility across borders (EGTC European Region Tyrol-South Tyrol-Trentino)
- Water governance in European Natural Park of Scarpe Escaut (European Natural Park of Scarpe Escaut Plains)
- Cross-border acknowledgement of dealer plates (EUREGIO)
- Boosting Minho River cross-border sharing services (River Minho EGTC)
- Cross-border supervised driving: Germany and the Netherlands (EUREGIO)
- 3Land-Bridge over the Rhine — the way to the state treaty (Eurodistrict Trinational de Bâle / Trinationaler Eurodistrict Basel)
- Rebuilding of the shelter "Europahütte - Rifugio Europa" (EGTC European Region Tyrol-South Tyrol-Trentino)
- Cross-border roads reopening (Pays Pyrénées Méditerranée)
- Hiring of cross-border workers with two jobs (AECT- Hospital de Cerdanya / GECT-Hôpital de Cerdagne)

Thematic distribution of the reported b-solution cases (2018-2024)

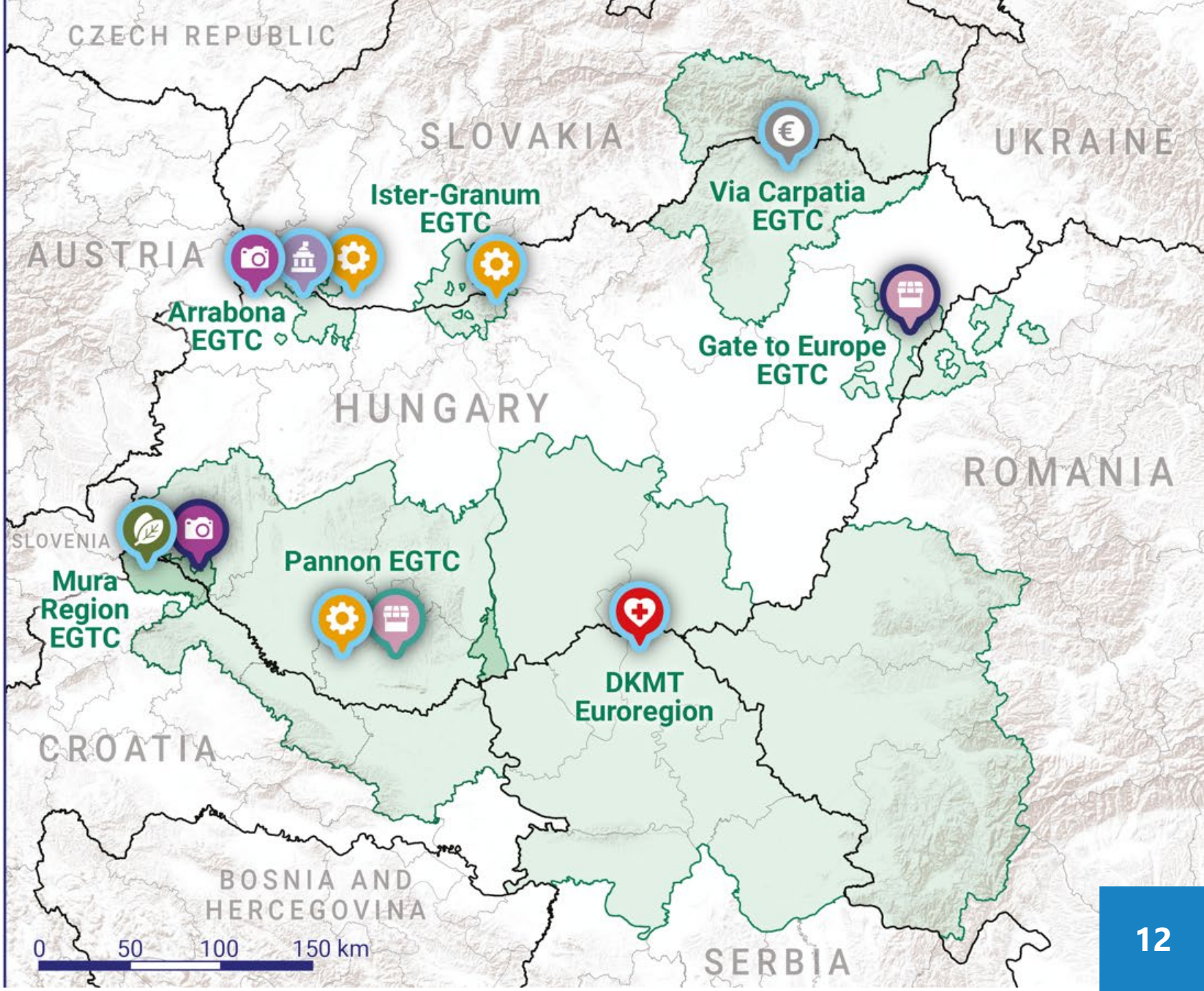


Source: AEBR

B-Solutions cases analysed by CESCI

- 1st phase: analysis: CESCI
- 2nd phase: obstacle management: CESCI
- 1st and 2nd phase: CESCI

- funding
- health
- labour market
- local products
- municipality management
- tourism
- biodiversity



EGTC GO – B-Solution esetek

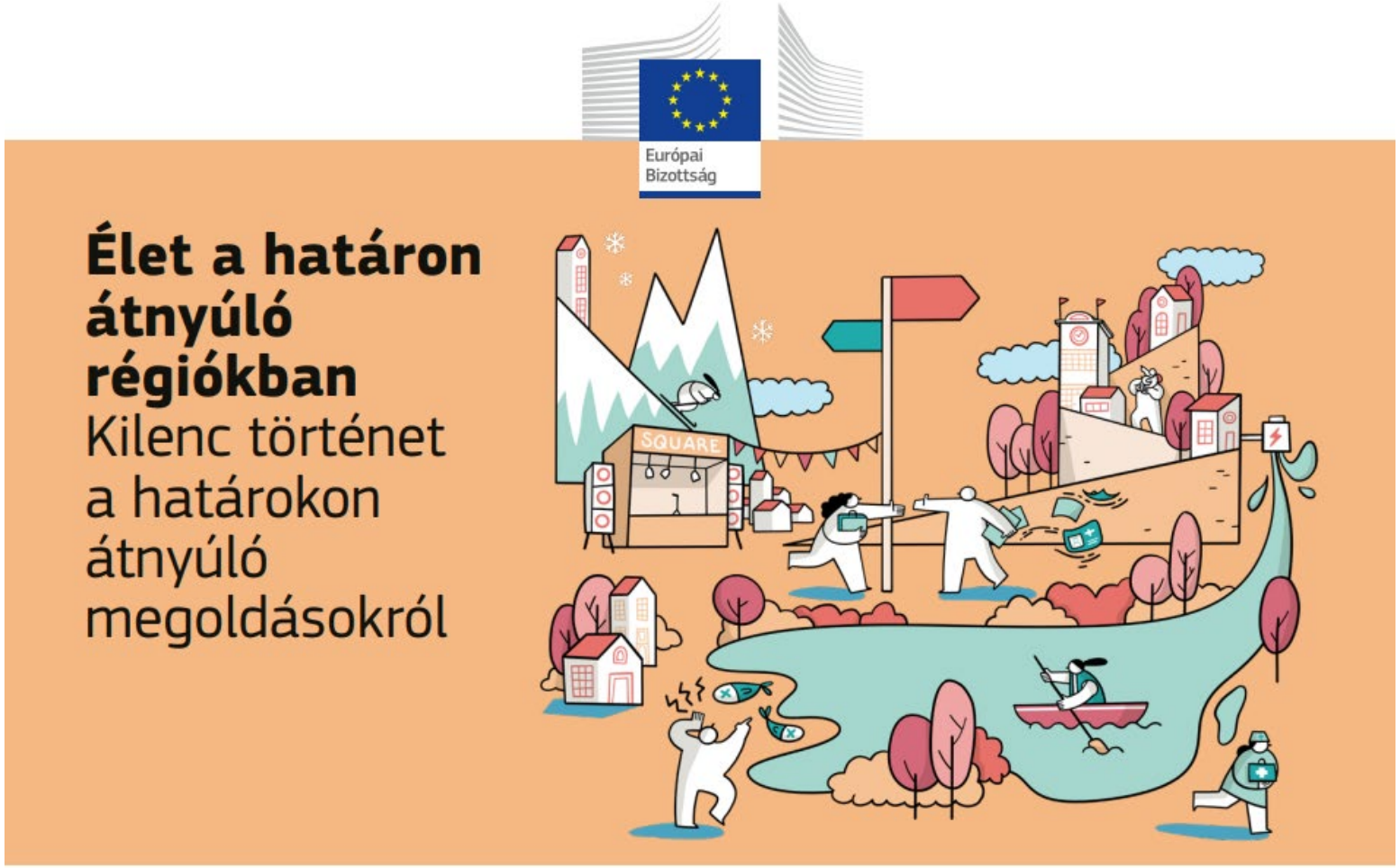
CB PUMP - a határokon átnyúló közösségi közlekedést támogatása. Az illetékes hatóságok megállapodást írtak alá, így megvalósult a határon átnyúló buszjárat Gorizia (IT) és Nova Gorica (SI) között. Részletek: APT Gorizia - Gorizia-Nova Gorica Bus.

Határokon átnyúló e-közbeszerzés - célja, hogy megkönnyítse a szlovéniai szervezetek részvételét az EGTC GO által kiírt olasz közbeszerzési felhívásokban, a digitális aláírással kapcsolatos kihívások kezelésével. E-beszerzési platform került fejlesztésre, melyet aktívan használnak: EGTC GO Procurement Platform.

Kerékpármegosztás - határon átnyúló kerékpármegosztó rendszer létrehozása. Megállapodás született az önkormányzatokkal, és a szlovén rendszer egy részét kiterjesztették Olaszországra. A rendszer irányításának optimalizálása folyamatban.

Go! Square - célja, hogy egyszerűsítse a rendezvényszervezést a Transalpina Téren, amely félig Olaszországban, félig Szlovéniában van, éppen a határon. A javasolt megoldás egy speciális jogi keret létrehozása, a tér területére. Az ügyet támogatja Sandro Gozi európai parlamenti képviselő, a BRIDGEU kezdeményezője.

B-Solution kiadvány – Európai Bizottság



Arrabona EGTC – vízi túra vezetése

B-Solution (rém)mese

„ Adriana – a szlovák oldalon – egy vízi sportokkal foglalkozó cég tulajdonosa, és kajaktúrákat vezet. 15 fős turistacsoportokkal szokott vízre szállni, és túrái során a magyar oldalon is több alkalommal megáll. Azt azonban nem tudja, hogy a magyar jog szerint ahhoz, hogy több mint 10 fős túrákat szervezhessen, a szezon elején engedélyt kellett volna kérnie a magyarországi helyi hatóságoktól. Mivel a szlovák oldalon nem létezik ennek megfeleltethető engedély, és nem beszél magyarul, nincs tudomása erről a követelményről. Adrianát megállítja a magyar vízi rendőrség, amely figyelmeztetésben részesíti, majd vissza kell vinnie turistacsoportját a szlovák oldalra.

…További kérdés a biztonság, mivel a mentőmellény használatára vagy a kis vízi járművek vezetésére vonatkozó életkori követelmények eltérőek. Ezek az akadályok gátolják az idegenforgalmi ágazat teljes körű fejlődését. ”

CB teendők:

- ✓ Szabályozások harmonizálása, gyakorlati kérdések kezelése, egységes fogalommeghatározás.
- ✓ Utazásszervezőkre vonatkozó műszaki és biztonsági paraméterek egységesítése – jobb koordináció.
- ✓ Információs pontok létrehozása, amelyek rendelkeznek a helyi hatóságoktól származó naprakész információkkal.
- ✓ Rendszeres kapcsolattartás a határ két oldalán működő hatóságok között, munkaértekezletek, találkozók.
- ✓ A nemzeti képzési rendszerek összehangolása az túravezetők egységes képzése érdekében.
- ✓ „Egyablakos ügyintézés” létrehozása a víziturizmus irányítására vonatkozó közös eljárások kidolgozása érdekében.
- ✓ Állandó engedélyezési és minősítési rendszer elősegítése a vízi turizmussal foglalkozó vállalkozások számára, támogatást nyújtva a kkv-knak.
- ✓ Hasznos lenne egy európai jogi eszköz, mely testre szabott megoldásokat ad a helyi szereplőknek.

EGTC-k szerepe az akadálymentesítésben

Területi sajátosságokhoz, igényekhez igazodó **STRATÉGIA**

FENNTARTHATÓ FEJLESZTÉS: Stratégia mentén, nem pontszerűen

Kijelölt **ÁGAZATOK**

(Intelligens Szakosodási Stratégiák/S3: adott régióban legkevesebb erőfeszítéssel legnagyobb eredményt jelentő ágazat)

ÁGAZATI AKADÁLYMENTESÍTÉS

>> Jobb piaci környezet

>> Aktívabb és attraktívabb KKV-k

>> Mobilitás és CB interakciók támogatása

Köszönöm a figyelmet!

Dr. Fekete Katalin
Jogi tanácsadó
Katalin.fekete@cesci-net.eu